**上海建桥学院固定资产使用效率评价方案（试行）**

**一、背景**

近年来，随着学校办学规模的扩大，固定资产总量不断增长，且增速迅猛，一方面基础设施不断新增、扩建、改建，建筑面积从一期工程建成后的35.92万㎡增长到三期工程建成后的48.49万㎡，增长率约34.99%；另一方面仪器设备不断购置，教学、科研仪器设备总值从2018年的1.93亿元增长到2021年的2.57亿元，增长率约33.16%。

固定资产总量的快速增长，一方面为学校办学提供了充足的物质保障，但也为学校固定资产管理带来了巨大的压力。从2017年到2019年，经过三年努力，学校固定资产在登记管理、台账管理方面已平稳有序，极大提升了固定资产的保有安全性、数据可靠性，但这种管理模式重资产总量，轻效率；重资产保有，轻使用，已不再适合现阶段的管理需求，在实际工作中，核心问题就是固定资产使用效率问题，体现在以下两个方面：

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 管理内容 | 存在问题 | 主要原因分析 |
| 1 | 房产管理 | 各二级单位之间的用房分配不均衡；不同使用方向的用房分配不够合理 | 1. 新校区建成后，各二级单位的初始用房分配量，已不符合当前学校教学、办公发展变化情况 2. 部分实验室或专业教室建设前论证不充分，占用场地但实际使用效率较低 3. 部分领导干部用房、学生活动用房、党团活动用房不符合《公用房管理办法》规定 4. 过量或过高标准的设备采购需求 5. 用于专业教学的部分专用设备，由于专业教师离职，导致设备使用不可持续 6. 二级单位对固定资产使用管理的重视程度不够 7. 缺乏对固定资产使用管理的监督评价机制 8. 缺乏对固定资产使用效率监控的技术手段 |
| 2 | 仪器设备管理 | 部分教学科研设备使用效率不高 |

**二、评价目的**

针对以上问题，自2020年起，资产处即开始开展固定资产使用效率评价工作，探索新的固定资产管理模式，主要为实现2个目的：

1、掌握和分析学校固定资产使用、管理现状数据，实现对现有资源的统筹再分配，整合使用效率较低或者闲置的资源并再利用，提升现有固定资产的使用效率，有助于节约办学成本；

2、利用固定资产使用效率评价结果，作为学校各单位编制预算和固定资产投入等的决策依据，有助于促进学校人均固定资产使用绩效和总体经费投入绩效的提升。

**三、评价思路**

**第一步：**

建立固定资产使用效率评价指标体系，量化评价内容。即针对上述固定资产管理中发现的问题，制定固定资产使用效率评价指标，对指标进行分类、分级，明确计算公式和评价对象。

**第二步：**

根据固定资产使用效率评价指标体系的指标内容，选择合适的数据采集方式，分析方法，最终生成数据综合分析结果，并形成《固定资产使用效率评价报告》。

**四、评价内容**

根据上述评价思路，评价内容包含固定资产使用效率评价指标体系、数据采集、评价结果3项：

**1、固定资产使用效率评价指标体系**

评价指标总体分为4个大类：学校公共指标、二级学院指标、职能处室指标、重点建设项目指标；每类指标分为3个层级，每个层级包含若干具体指标。

**1.1学校公共指标**

学校公共指标共包含7项，指标内容、评价主体、评价对象关系见下表1：

**表1 学校公共指标汇总表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标名称 | 评价内容 | 评价主体 | 评价对象 |
| 1 | 学校土地和用房 | 生均占地及用房面积 | 上市公司 | 学校 |
| 2 | 公共教室 | 教室时间利用率、教室数量利用率 | 资产管理处 | 教育技术服务中心 |
| 3 | 公共机房 | 实验室时间利用率、实验室面积利用率、每台计算机使用时间 | 资产管理处 | 计算中心 |
| 4 | 图书馆 | 图书馆房间数量利用率、生均图书（含电子图书）数量、上座率、网上图书馆日均访问人次 | 资产管理处 | 图书馆 |
| 5 | 体育馆 | 生均体育馆面积、体育馆房间数量利用率、生均体育设备值 | 资产管理处 | 体育教学部 |
| 6 | 礼堂 | 礼堂周均使用次数、礼堂房间数量利用率 | 资产管理处 | 学校办公室 |
| 7 | 学生宿舍（公寓） | 生均宿舍面积、宿舍数量利用率 | 资产管理处 | 后勤保卫处 |

注：指标说明见附录，下同。

各指标详细分级和计算方式见附表1.1-1.7。

**1.2二级学院指标**

二级学院指标共包含5项，指标内容、评价主体、评价对象关系见下表2：

**表2 二级学院指标汇总表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标名称 | 评价内容 | 评价主体 | 评价对象 |
| 1 | 教学及辅助用房 | 教室时间利用率、教室数量利用率 | 资产管理处 | 二级学院 |
| 2 | 行政办公用房 | 人均行政办公用房面积 | 资产管理处 | 二级学院 |
| 3 | 实验室用房 | 实验室时间利用率、实验室面积利用率 | 资产管理处 | 二级学院 |
| 4 | 教学科研设备 | 生均教学科研设备值、大型精密设备（单价≥10万）利用率、大型精密设备经费产出率、大型精密设备对外服务产出率 | 资产管理处 | 二级学院 |
| 5 | 通用设备 | 人均通用设备值 | 资产管理处 | 二级学院 |

各指标详细分级和计算方式见附表2.1-2.5。

**1.3 职能处室指标**

职能处室指标共包含2项，指标内容、评价主体、评价对象关系见下表3：

**表3 职能处室指标汇总表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标名称 | 评价内容 | 评价主体 | 评价对象 |
| 1 | 行政办公用房 | 人均行政办公用房面积 | 资产管理处 | 职能处室 |
| 2 | 通用设备 | 人均通用设备值 | 资产管理处 | 职能处室 |

各指标详细分级和计算方式见附表3.1-3.2。

**1.4 重点建设项目指标**

重点建设项目指标共包含2项，指标内容、评价主体、评价对象关系见下表4：

**表4 重点建设项目指标汇总表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标名称 | 评价内容 | 评价主体 | 评价对象 |
| 1 | 项目投入 | 生均基础设施建设投入、生均仪器设备投入 | 资产管理处、教务处 | 项目建设单位 |
| 2 | 项目产出 | 排课课时数、培养学生人次、论文（著作、专利）发表量、对外服务收益 | 资产管理处、教务处 | 项目建设单位 |

各指标详细分级和计算方式见附表4.1-4.5。

**2、数据采集**

对于上述指标涉及到的数据，部分数据如建筑面积、仪器设备价值、学生人数、教室排课数、教职工人数等可通过学校证件，现有资产、教务、人事等信息化系统直接采集后处理分析；其它如使用时间类、使用频次类数据需通过相应的技术手段另行采集。

**2.1 现有数据采集**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 采集内容 | 数据来源 |
| 1 | 土地、建筑、房间等面积类数据 | 学校不动产权证、建筑图纸、现场实测 |
| 2 | 房间使用单位数据 | 房产管理系统 |
| 3 | 教职工、学生等人数数据 | 教务系统、人事系统 |
| 4 | 实验室、教室排课数据 | 教务系统 |
| 5 | 仪器设备数量、价值数据 | 资产管理系统 |
| 6 | 资金投入、培养学生人次、论文发表、对外服务收益数据 | 财务处、教务处、科研处人工收集 |

**2.2 新增数据采集**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 采集内容 | 采集方式 |
| 1 | 房间使用时间数据 | 智能门禁 |
| 2 | 教室、实验室排课数据 | 教学用房管理系统 |
| 3 | 房间使用人次数据、图书馆上座人次数据 | 房间和座位预约系统、视频监控 |
| 4 | 大型设备使用时间和频次数据 | 电流监控、二维码取电 |
| 5 | 机房计算机使用时间数据 | 刷卡取电 |

**3、评价结果**

评价主体：资产管理处、教务处

评价对象：二级学院、职能处室

评价期限：1个自然年

评价结果：《固定资产使用效率评价报告》及各二级单位固定资产使用情况报告，由资产管理处编制

**附表 指标分级和计算方式**

**表1.1 学校土地和用房**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一级指标 | 土地 | | | 教学行政用房 | | | 实验实习用房 | | | 生活后勤用房 | | |
| 二级指标 | **占地面积** | | | **建筑面积** | | | **建筑面积** | | | **建筑面积** | | |
| 三级指标 | **生均占地面积** | | | **生均教学行政用房面积** | | | **生均实验室面积** | | | **生均生活后勤用房面积** | | |
| 数据 | 学校占地面积（㎡） | 全日制在校生数（人） | 指标值（㎡/人） | 学校教学行政用房面积（㎡） | 全日制在校生数（人） | 指标值（㎡/人） | 学校实验实习用房面积（㎡） | 全日制在校生数（人） | 指标值（㎡/人） | 学校生活后勤用房面积（㎡） | 全日制在校生数（人） | 指标值（㎡/人） |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**表1.2 公共教室**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一级指标 | 房屋和建筑物 | | | | | |
| 二级指标 | **教学及辅助用房** | | | | | |
| 三级指标 | **教室时间利用率（%）** | | | **教室数量利用率（%）** | | |
| 数据 | 实际排课小时数（h） | 可用最大排课小时数（h） | 指标值(%) | 在用教室数量（间） | 教室总量（间） | 指标值(%) |
|  |  |  |  |  |  |  |

**表1.3 公共机房**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一级指标 | 房屋和建筑物 | | | | | | 设备 | | |
| 二级指标 | **实验室用房** | | | | | | **教学科研设备** | | |
| 三级指标 | **实验室时间利用率** | | | **实验室面积利用率** | | | **每台计算机使用时间** | | |
| 数据 | 实际排课小时数（h） | 可用最大排课小时数（h） | 指标值(%) | 上机人次（人次） | 实验室面积（㎡） | 指标值（人次/㎡） | 开机时长（h） | 计算机台件数（台） | 指标值（h/台） |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**表1.4 图书馆**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一级指标 | 房屋和建筑物 | | | 其它 | | | | | | | | |
| 二级指标 | **教学科研及辅助用房** | | | **馆藏图书** | | | **座位** | | **电子图书馆** | | | |
| 三级指标 | **图书馆房间数量利用率（%）** | | | **生均图书（含电子图书）数量** | | | **上座率** | | **日均访问人次** | | | | |
| 数据 | 在用房间数量（间） | 房间总量（间） | 指标值(%) | 馆藏图书总量（册） | 全日制在校生数（人） | 指标值(册/人) | 座位日均预约人次 | 座位总数 | 指标值（%） | 访问人次 | 访问天数 | 指标值（人次/天） |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**表1.5 体育馆**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一级指标 | 房屋和建筑物 | | | | | | 设备 | | |
| 二级指标 | **教学科研及辅助用房** | | | | | | **教学科研设备** | | |
| 三级指标 | **生均体育馆面积** | | | **体育馆房间数量利用率（%）** | | | **生均体育设备值** | | |
| 数据 | 体育馆面积（㎡） | 全日制在校生数（人） | 指标值(㎡/人) | 在用房间数量（间） | 房间总量（间） | 指标值(%) | 体育设备总值（万元） | 全日制在校生数（人） | 指标值(万元/人) |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**表1.6 礼堂**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一级指标 | 房屋和建筑物 | | | | | |
| 二级指标 | **教学科研及辅助用房** | | | | | |
| 三级指标 | **礼堂周均使用次数** | | | **礼堂房间数量利用率（%）** | | |
| 数据 | 使用次数（次） | 教学周数（周） | 指标值(次/周) | 在用房间数量（间） | 房间总量（间） | 指标值(%) |
|  |  |  |  |  |  |

**表1.7 学生宿舍（公寓）**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一级指标 | 房屋和建筑物 | | | | | |
| 二级指标 | **生活后勤用房** | | | | | |
| 三级指标 | **生均宿舍面积** | | | **宿舍数量利用率（%）** | | |
| 数据 | 学生宿舍面积（㎡） | 全日制在校生数（人） | 指标值(㎡/人) | 在用宿舍数量（间） | 宿舍总量（间） | 指标值(%) |
|  |  |  |  |  |  |

**表2.1 教学及辅助用房**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 单位名称 | 一级指标 | 房屋和建筑物 | | | | | |
| **二级指标** | **教学及辅助用房** | | | | | |
| **三级指标** | **教室时间利用率（%）** | | | **教室数量利用率（%）** | | |
| **数据** | 实际排课小时数（h） | 可用最大排课小时数（h） | 指标值(%) | 在用教室数量（间） | 教室总量（间） | 指标值(%) |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |

**表2.2 行政办公用房**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 单位名称 | 一级指标 | 房屋和建筑物 | | | | | | | | |
| **二级指标** | **行政办公用房** | | | | | | | | |
| **三级指标** | **中层干部、高级职称及以上教职工人均办公室用房面积** | | | **其他教职工人均办公室用房面积** | | | **人均办公辅助用房面积** | | |
| **数据** | 行政办公用房面积（㎡） | 折合教职工数（人） | 指标值（㎡/人） | 行政办公用房面积（㎡） | 折合教职工数（人） | 指标值（㎡/人） | 办公辅助用房面积（㎡） | 折合教职工数（人） | 指标值（㎡/人） |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**表2.3 实验室用房**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 单位名称 | 一级指标 | 房屋和建筑物 | | | | | |
| **二级指标** | **实验室用房** | | | | | |
| **三级指标** | **实验室时间利用率** | | | **实验室面积利用率** | | |
| **数据** | 实际排课小时数（h） | 可用最大排课小时数（h） | 指标值(%) | 参与实验学生人次（人次） | 实验室面积（㎡） | 指标值（人次/㎡） |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |

**表2.4 教学科研设备**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 单位名称 | 一级指标 | 设备 | | | | | | | | | | | |
| **二级指标** | **教学科研设备** | | | | | | | | | | | |
| **三级指标** | **生均教学科研设备值** | | | **大型精密设备（单价≥10万）利用率** | | | **大型精密设备经费产出率** | | | **大型精密设备对外服务产出率** | | |
| **数据** | 教学科研设备总值（万元） | 折合在校生数（人） | 指标值（万元/人） | 每年实际使用时间（h） | 每年可用最大时间（h） | 指标值（%） | 科研经费（万元） | 相关的教学科研设备值（万元） | 指标值（%） | 对外服务收益（万元） | 相关的教学科研设备值（万元） | 指标值（%） |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**表2.5 通用设备**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 单位名称 | 一级指标 | 设备 | | |
| **二级指标** | **通用设备** | | |
| **三级指标** | **人均通用设备值** | | |
| **数据** | 通用设备总值（万元） | 折合教职工数（人） | 指标值（万元/人） |
| 1 |  |  |  |  |  |

**表3.1 行政办公用房**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 单位名称 | 一级指标 | 房屋和建筑物 | | | | | | | | |
| **二级指标** | **行政办公用房** | | | | | | | | |
| **三级指标** | **中层干部、高级职称及以上教职工人均办公室用房面积** | | | **其他教职工人均办公室用房面积** | | | **人均办公辅助用房面积** | | |
| **数据** | 行政办公用房面积（㎡） | 折合教职工数（人） | 指标值（㎡/人） | 行政办公用房面积（㎡） | 折合教职工数（人） | 指标值（㎡/人） | 办公辅助用房面积（㎡） | 折合教职工数（人） | 指标值（㎡/人） |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**表3.2 通用设备**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 单位名称 | 一级指标 | 设备 | | |
| **二级指标** | **通用设备** | | |
| **三级指标** | **人均通用设备值** | | |
| **数据** | 通用设备总值（万元） | 折合教职工数（人） | 指标值（万元/人） |
| 1 |  |  |  |  |  |

**表4.1 项目投入**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 单位名称 | 一级指标 | 固定资产投入 | | | | | |
| **二级指标** | **基础设施建设投入** | | | **仪器设备投入** | | |
| **三级指标** | **生均基础设施建设投入** | | | **生均仪器设备投入** | | |
| **数据** | 基础设施建设投入总值（万元） | 折合培养学生人数（人） | 指标值（万元/人） | 仪器设备投入总值（万元） | 折合培养学生人数（人） | 指标值（万元/人） |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |

**表4.2 项目产出**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 单位名称 | 一级指标 | 项目产出 | | | |
| **二级指标** | **教学产出** | | **科研产出** | **社会服务产出** |
| **三级指标** | **排课数（课时）** | **培养学生人次（人次）** | **论文（著作、专利）发表量** | **对外服务收益（万元）** |
| **数据** |
| 1 |  |  |  |  |  |  |

**附录 指标说明**

①全日制在校生数=普通本、专科（高职）生数+研究生数+留学生数+预科生数+成人脱产班学生数+进修生数；

②折合在校生数=普通本、专科（高职）生数+硕士生数\*1.5+博士生数\*2+留学生数\*3+预科生数+进修生数+成人脱产班学生数+夜大（业余）学生数\*0.3+函授生数\*0.1；

③折合教职工数（房产）=普通教职工数\*1+兼职教职工数\*0.5+中层正职数\*18/7+中层副职数\*9/7+正高及系主任数\*10/7；

④折合教职工数（设备）=专任教师数+聘请校外教师数\*0.5

⑤可用最大排课小时数=年度教学计划天数\*10小时/天；

⑥每年可用最大时间=年度教学计划天数\*10小时/天；

⑦通用设备指用于教学科研以外的设备；

⑧行政办公用房包括校行政办公用房和学院办公用房。校行政办公用房包括校级党政办公室、会议室、校史室、档案室、文印室、广播室、接待室、网络中心、财务结算中心等。院系办公用房包括院系党政（团）办公室、教师办公室、教研室、学籍档案室、资料室、会议室及接待室等；

⑨办公辅助用房包括会议、接待、团学活动、阅览、档案、贮藏等；

⑩折合培养学生人数=该项目培养的普通本、专科（高职）生数+硕士生数\*1.5+博士生数\*2+留学生数\*3+预科生数+进修生数+成人脱产班学生数+夜大（业余）学生数\*0.3+函授生数\*0.1。